

В ПОЛИТБЮРО ЦК КПСС

Опыт, накопленный Политбюро после апрельского Пленума, убеждает в плодотворности курса на активизацию внешнеполитической деятельности по всем направлениям, на то, чтобы привести ее в соответствие с требованиями и реальностями жизни, во многом изменить ее текущие приоритеты и акценты, вернуть на этой основе авангардный характер международной политики СССР в защите интересов мира и человечества.

Уже сегодня можно говорить об эффективности такого подхода, полностью отвечающего национальным интересам страны, интересам социализма. Стратегически обоснованная, тактически гибкая и конструктивная линия на международной арене - важнейшее условие успешного выполнения и наших внутренних планов. Она - неперемнное условие сохранения и укрепления социалистического влияния в мире, адекватный ответ на весь характер и ход современного мирового развития.

Иными словами, активизация внешнеполитической деятельности призвана стать не эпизодом, но долговременной качественной особенностью нашей политики. Естественно, что она потребует не только максимальных усилий, настойчивости и целеустремленности, глубокой информации и знаний, но и радикального совершенствования механизма по анализу обстановки, подготовке решений, контролю за их исполнением.

Главными задачами такого совершенствования, как представляется, должны быть:

- безусловно комплексный анализ текущих и долговременных проблем, встающих перед нашей внешней политикой - во взаимосвязи внутренних и внешних факторов, военных, экономических, политических, социальных, идеологических и иных аспектов этих проблем;

соответственно выработка комплексных решений в каждом конкретном случае, с глубокой проработкой всех относящихся к делу вопросов, включая долговременные политические последствия;

- достижение наибольшей эффективности внешней политики за счет лучшей координации, более отлаженного взаимодействия различных ее средств - экономических, политических, военных и пр.;

- более рациональное использование материальных и иных средств, прямо или косвенно выделяемых нами на нужды внешней политики и международной информации, а также тех возможностей, которые открываются перед нашей политикой в международных отношениях.

Наиболее актуально здесь политико-стратегическое направление, на котором сконцентрированы главные вопросы безопасности государства. Все говорит в пользу того, что значение этого направления будет и впредь повышаться. Причем если раньше его содержание составляли преимущественно военно-политические и собственно военные вопросы, то сегодня и в перспективе понятие безопасности все больше включает также экономические, социальные, идеологические, морально-психологические и иные аспекты. Содержание безопасности становится все объемнее и сложнее, средства политики - многообразнее, время на разработку и принятие решений - ограниченнее.

Противник навязывает нам острое противоборство не только собственно в военной сфере, но и практически во всех других. И в прямых, и в косвенных формах этой конфронтации он все шире использует невоенные виды и средства силы - финансовые, научно-технические, культурные и иные. Конфронтация везде и во всем навязывается нам как образ жизни, как система отношений.

Исторически сложилось так, что вопросами стратегии, понимаемыми преимущественно в военном их смысле, занимается у нас ряд организаций: Министерство обороны, Генштаб, Военно-промышленная комиссия, МИД, КГБ, Академия наук СССР. Члены Политбюро хорошо знают, насколько при этом не хватает координации, объективной вневедомственной оценки информации и предлагаемых мер, квалифицированной экспертизы, а также повседневного и надведомственного контроля за ходом выполнения принятых решений.

Между тем - и это едва ли надо доказывать - речь идет о вопросах первостепенного значения, сложность которых увеличивается. Каждую крупную военную программу, каждую военно-политическую концепцию, а тем более военную доктрину мы не можем не оценивать сегодня и под углом зрения их реального вклада в оборону, и их влияния на внешнеполитические позиции СССР в мире, на перспективы развития нашей экономики, науки и техники. На чисто ведомственной основе, когда очень заметна межведомственная конкуренция, когда информация приобретает ведомственную окраску, когда крупная проблема проецируется в основном на ведомственные интересы, нет возможности по-настоящему глубоко и всесторонне проработать и готовить предложения по политико-стратегическим вопросам для Политбюро, контролировать реализацию решений и ведение переговоров.

Такое положение надо поправлять. Оно подрывает эффективность политики, увеличивает свободу действий для противника, ведет к запаздыванию реакций, мешает полному и эффективному использованию возможностей, которые открываются складывающимися реальностями в мире, противоречиями в империалистическом лагере, а также внутри правящего класса каждой из западных держав.

В силу отмеченных обстоятельств считаю, что созрела необходимость создать новый орган - нечто вроде отдела анализа или института стратегических исследований. Речь, как представляется, должна идти о компактном и высококвалифицированном аппарате, состоящем из ученых, военных специалистов, дипломатов, специалистов по информации и разведке. На него должны быть возложены функции анализа и объективной оценки информации, всестороннего изучения и экспертизы предложений ведомств по политическим и стратегическим вопросам, наших переговорных позиций и позиций другой стороны.

У нашего противника такой орган есть. Это Совет национальной безопасности (СНБ) со штатом в 60-80 человек, существующий при президенте США с 1947 года. Он призван давать главе администрации советы и рекомендации по всему кругу вопросов, относящихся к "национальной безопасности", разрабатывать основные направления внешней и военной политики, определять ближайшие и долгосрочные цели в этих сферах, а также средства и методы их достижения. К деятельности СНБ в разных формах привлекаются научно-исследовательские учреждения США и других стран НАТО, частные фонды и корпорации - Фонд наследия, Фонды Форда, Рокфеллера, Рэнд Корпорейшен и другие, разрабатывающие по заказам Совета конкретную проблематику и рекомендации.

Совет национальной безопасности, судя по всему, обеспечивает более или менее эффективную координацию внешней, военной и внутренней политики США в целях всесторонней реализации глобальной стратегии американского империализма (справки о СНБ, а также о функциях отдельных советских ведомств, участвующих в работе по политическим и военно-стратегическим проблемам, прилагаются). Поиски в этом направлении ведутся и в других государствах (Япония, Франция).

Соответствующий аппарат у нас можно создать при Генеральном секретаре ЦК КПСС, Председателе Совета обороны СССР. По-видимому, этот аппарат должен функционировать на правах Отдела ЦК, а его руководитель являлся бы одновременно помощником Генерального секретаря.

Кроме штатных работников, при таком Отделе, выполняющим наряду с политическими и функции своеобразного института стратегических исследований, следовало бы создать группу внештатных консультантов из ученых, политических работников, крупных хозяйственников, в том числе представителей оборонной промышленности, военных специалистов, которые могли бы привлекаться к работе по мере необходимости при решении отдельных конкретных вопросов.

Как мне представляется, реализация предложения о создании такого подразделения способствовала бы дальнейшему повышению эффективности внешнеполитического курса Советского Союза.

Полагал бы целесообразным поручить тт. .... подготовить проект предложений по функциям, структуре и штатам предлагаемого Отдела.

М. ГОРБАЧЕВ

Совет национальной безопасности (СНБ)

Главным инструментом воздействия президента и его окружения на внешнюю и военную политику в рамках Института управления президентом является Совет национальной безопасности. Задачи СНБ - давать советы и рекомендации президенту по всему кругу вопросов, относящихся к "национальной безопасности", разрабатывать основные направления внешней и военной политики, определять краткие и долгосрочные цели в этих сферах, а также средства и методы их достижения.

СНБ был создан в 1947 году для усиления координации внешней, военной и внутренней политики в целях всестороннего обеспечения глобальной стратегии США. Совет замыкает собой единую систему органов всего "внешнеполитического сообщества", ядром которого являются Пентагон, государственный департамент и ЦРУ. Эта система дает возможность обеспечить слаженность и взаимодействие двух основных частей внешнеполитического механизма исполнительной власти - органов СНБ и ведомственного аппарата - взаимодействие, при котором первые играют роль "мозгового центра" разработки политики, а последние отвечают в основном за ее практическое осуществление.

Структура СНБ (см.схему) варьируется от администрации к администрации. При Рейгане к его постоянным членам (президенту, вице-президенту, госсекретарю, министру обороны и помощнику президента по национальной безопасности) впервые приравнен и директор ЦРУ. Советниками СНБ являются председатель Объединенного комитета начальников штабов (на постоянной основе) и - в зависимости от обсуждаемых вопросов - директор Агентства по контролю над

вооружениями и разоружению, директор Управления научно-технической политики при президенте и директор Управления международных связей. Кроме того, в состав СНБ в ранге временных советников могут входить министры финансов и торговли.

Основная нагрузка по координации деятельности различных ведомств в СНБ ложится на три высшие межведомственные группы на уровне министров и их заместителей: по вопросам внешней политики (под председательством зам.госсекретаря), по вопросам военной политики (во главе с зам.министра обороны) и по вопросам разведки (во главе с директором ЦРУ).

Основная планово-аналитическая работа осуществляется под руководством советника президента по национальной безопасности аппаратом СНБ, состоящим из II региональных и функциональных отделов. Эта работа строится на подготовке и многоступенчатом рассмотрении т.н. "аналитических меморандумов" по основным проблемам, которые потом ложатся в основу руководящих президентских директив. Наиболее важные из них (как, например, директива СНБ № 68, 1950 г.) определяют долгосрочные цели глобальной стратегии США и программы соответствующих внешнеполитических, военных, экономических, идеологических и других мероприятий, подчиненных достижению этих целей.

Штат сотрудников СНБ в 1985 году состоял из 60 человек, а расходы на его функционирование - около 4,5 млн.долларов. (При прошлых администрациях численность аппарата СНБ была часто значительно большей - при Никсоне и Киссинджере она доходила до 100 человек и более.) К работе СНБ и его аппарата, помимо штатных сотрудников ведомств, подключаются видные специалисты и ученые, не находящиеся на правительственной службе. Особенно часто это

делается при разработке долгосрочных направлений политики "национальной безопасности".

Помимо этого, в рамках СНБ и всего президентского механизма в целом могут создаваться и различные по составу временные группы для урегулирования тех или иных кризисных ситуаций, как это было в период Карибского кризиса 1962 года, или военного вмешательства США в Ливане 1983 года. По этому принципу действовали "комиссии Скаукрофта" по стратегическим силам США и "комиссия Киссинджера" по политике США в отношении Центральной Америки.

Под руководством помощника президента по национальной безопасности на постоянной основе функционирует группа по выработке рекомендаций и инструкций для делегации США на женевских переговорах по космическим ядерным вооружениям.

В рейгановской системе СНБ также действует рабочая группа по анализу международных аспектов энергетической политики США. В состав группы входят ведущие сотрудники аппарата СНБ, ЦРУ, министерства энергетики, Международного агентства по энергетике. Следует отметить, что данная рабочая группа за последнее время выдвинулась на ведущие позиции в структуре СНБ и принимает непосредственное участие в выработке рекомендаций для главы Белого дома, кроме чисто энергетических, и по таким вопросам международной политики, как ирано-иракская война, расстановка политических сил в регионе Персидского залива и др.

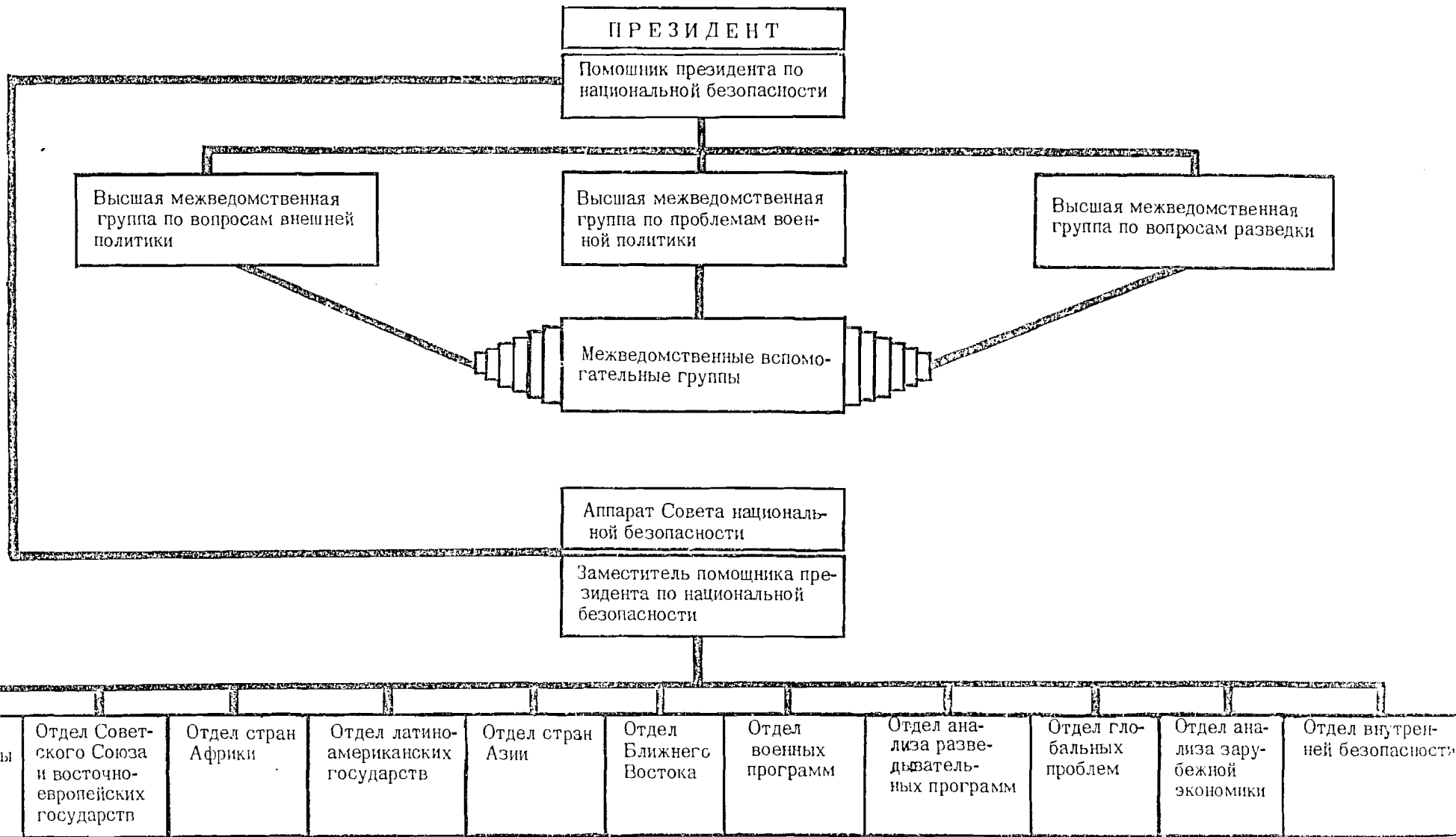
При возникновении кризисных ситуаций в рамках СНБ начинают действовать два подразделения: специальная ситуационная группа под руководством вице-президента и группа по прогнозированию и планированию кризисных ситуаций во главе с заместителем помощника президента по национальной безопасности. Оба этих подразделения



составляют в системе СНБ т.н. Центр по управлению международными кризисными ситуациями, основная задача которого – сбор и анализ информации о кризисных очагах в различных регионах мира, методах и путях по их предотвращению, равно как и по урегулированию тех чрезвычайных ситуаций, которые уже приобрели характер кризисов.

Таким образом, военно-внешнеполитическое звено президентского механизма дает президенту широкие возможности как для долгосрочного планирования и разработки политики, так и для оперативной реакции на текущие события.

СТРУКТУРА СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ Р. РЕЙГАНА



Об организации работы по политическим и военно-стратегическим проблемам

В Советском Союзе работа по политическим и военно-стратегическим проблемам ведется в следующих основных областях:

- разработка советской военной политики, военной доктрины и военной стратегии;
- разработка пятилетних и перспективных планов и программ строительства Вооруженных Сил;
- исследования и оценки военных потенциалов основных зарубежных стран;
- анализ военно-политической обстановки в мире и регионах;
- формирование позиции СССР на переговорах по вопросам сокращения вооруженных сил и вооружений.

Основными ведомствами, ведущими работы в указанных областях, являются Министерство обороны, Военно-промышленная комиссия, Комитет госбезопасности, Министерство иностранных дел, учреждения Академии наук и Государственный комитет по внешнеэкономическим связям.

Министерство обороны СССР

Центральным органом, организующим, координирующим и контролирующим работы в указанных областях, а также самостоятельно разрабатывающим наиболее важные военно-стратегические проблемы, является Генеральный штаб Вооруженных Сил СССР (ГШ ВС СССР) и в первую очередь его Главное оперативное управление (ГОУ).

ГШ ВС СССР разрабатывает основные направления военной доктрины и стратегии СССР, формирует общие требования по подготовке страны к войне, к боевым возможностям, структуре, численности и

дислокации Вооруженных Сил, а также основные направления и объемы экспорта вооружений.

Начальник ГШ ВС и Министр обороны СССР докладывают предложения ГШ ВС в виде оперативных и программных документов в ЦК КПСС и Совет Обороны СССР, где они рассматриваются и утверждаются в качестве директивных указаний общесоюзного и межведомственного значения.

ГШ ВС в тесном взаимодействии с МИД, КГБ СССР и другими заинтересованными ведомствами участвует в разработке позиции СССР на переговорах по вопросам сокращения вооруженных сил и вооружений, а также мер доверия в военной области и ограничения некоторых видов военной деятельности. Представители Генерального штаба входят в состав делегаций СССР на переговорах по этим вопросам.

В Министерстве обороны имеется система научно-исследовательских институтов и центров, а также научно-исследовательских отделов и кафедр высших военно-учебных заведений.

Крупными научно-исследовательскими институтами Министерства обороны, занимающимися подготовкой исходных данных для ГШ ВС и разработкой самостоятельных важных военно-стратегических проблем, являются:

- Центр оперативно-стратегических исследований, Институт военной теории и истории и 27-й УНИИ МО (разработка исходных данных для формирования военной политики, военной доктрины и военной стратегии, оценка военно-политической обстановки в мире и регионах, моделирование войн и стратегических операций на основе реальных оперативных планов Вооруженных Сил);

- 46-й ЦНИИ МО (разработка основных направлений военно-технического развития Вооруженных Сил).

Главное разведывательное управление (ГРУ) ГШ ВС является основным органом в системе Вооруженных Сил, обеспечивающим информацией руководство Министерства обороны, военные учреждения, а также оборонные отрасли промышленности и науки о деятельности противника в военно-стратегической области.

ГРУ ГШ ВС добывает, обрабатывает, оценивает и докладывает Министру обороны обобщенную разведывательную информацию и отдельные разведывательные сведения о военных приготовлениях зарубежных стран в различных сферах (военной политики, военной стратегии, военной техники и экономики, морально-политической подготовки к войне). В подчинении ГРУ ГШ имеется несколько научно-исследовательских институтов, особое место среди которых занимает 6-й ЦНИИ МО.

6-й ЦНИИ МО ведет исследования и оценки военного, военно-технического, военно-экономического и морально-политического потенциалов США, других стран НАТО, Китая, Японии и Израиля, разрабатывает прогнозы развития этих потенциалов на 15-20-летнюю перспективу. Институт готовит большое количество периодически издающихся и разовых обзорно-аналитических документов (например, обзоры "Военный потенциал США", сборники статистических оценочных показателей развития военной экономики стран НАТО). В соответствии с решениями Совета Министров СССР институт является главным учреждением в стране по оценке потенциалов зарубежных стран.

### Военно-промышленная комиссия

Государственная комиссия Совета Министров СССР по военно-промышленным вопросам (ВПК) является основным органом СМ СССР, разрабатывающим технические и некоторые военные аспекты военно-стратегических проблем.

Государственная комиссия по военно-промышленным вопросам разрабатывает и представляет в ЦК КПСС и Совет Обороны СССР предложения по созданию новых видов вооружений и военной техники, по направлениям развития вооружений, а также предложения по развитию отраслей промышленности, обеспечивающих реализацию принятых программ вооружений.

ВПК участвует в разработке позиции СССР на переговорах по ограничению вооружений в целях координации предлагаемых решений с принятыми программами вооружений и оценки влияния переговорных предложений на отечественные НИОКР и программу производства. Работники аппарата ВПК являются членами делегаций СССР на переговорах по ограничению вооружений и выступают там в качестве экспертов по военно-техническим проблемам.

### Комитет госбезопасности СССР

Комитет госбезопасности добывает, обрабатывает и докладывает в ЦК КПСС и сообщает в заинтересованные ведомства обзорно-аналитическую информацию и отдельные разведывательные сведения о военных приготовлениях стран-членов НАТО, а также о военно-политической обстановке в регионах, добывает образцы вооружений, технологического оборудования и техническую документацию для оборонных отраслей промышленности, осуществляет активные мероприятия в военно-политической области, участвует в разработке позиции СССР на переговорах по вопросам сокращения вооружений.

В рамках Первого главного управления КГБ действует Научно-исследовательский институт (НИИРП), который, наряду с разработкой текущих и крупных политических международных проблем, занимается исследованиями в военно-стратегической области, включая политические, научные и технические аспекты. НИИРП работает также над изучением и обобщением сведений о военно-политических доктринах основных зарубежных стран, прежде всего государств-членов НАТО. НИИРП тесно сотрудничает и взаимодействует с рядом научно-исследовательских центров и институтов различных ведомств, занимающихся политической и военно-стратегической проблематикой.

Комитет госбезопасности регулярно направляет в Инстанцию материалы по вопросам военного строительства США и других стран НАТО, военных приготовлений главного противника в различных регионах, разработки на Западе новых видов и систем оружия.

#### Министерство иностранных дел СССР

МИД СССР (в первую очередь управление по проблемам ограничения вооружений и разоружению - УПОВР) совместно с Министерством обороны, Комитетом госбезопасности и с другими заинтересованными ведомствами, организациями и институтами АН СССР участвует в разработке и осуществлении внешнеполитических акций в области контроля над вооружениями и обеспечения международной безопасности.

Помимо УПОВР, в разработках военно-политической проблематики в МИД СССР занимаются Управление оценок и планирования (УОП), а также региональные отделы и управления.

На кафедрах и в лабораториях подчиненных МИД СССР учебных заведений (Дипломатическая академия и МГИМО) ведется теоретическая проработка отдельных аспектов проблем ограничения вооружений, создания системы международной безопасности, урегулирования локальных конфликтов. Однако эти исследовательские подразделения МИД СССР самостоятельно с докладом результатов своих работ в ЦК КПСС и ведомства не выходят.

#### Академия наук СССР

В АН СССР теоретическими разработками отдельных вопросов военно-стратегической проблематики занимается большая группа академических институтов гуманитарного и естественно-научного профиля. Они ведут исследования, как правило, в рамках программ НИР, согласованных с Министерством обороны и ВПК. Академические институты гуманитарного профиля разрабатывают военно-политические и военно-экономические аспекты военно-стратегической проблематики применительно как к системе империализма в целом, так и к отдельным странам-членам НАТО. Институты естественно-научного профиля ведут фундаментальные исследования в интересах разработки новейших систем оружия, прежде всего на основе использования новых физических принципов.

Основными академическими институтами гуманитарного профиля, занимающимися военно-стратегическими проблемами, являются:

- Институт мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) АН СССР. В ИМЭМО имеются два отдела, исследующие военно-политические и военно-экономические вопросы, - отдел военно-экономических и военно-политических исследований (секторы военной политики империализма, проблем формирования совокупной военной



мощи империализма, милитаризации экономики, научно-технической революции в военном деле и экономических и социальных последствиях гонки вооружений и разоружения) и отдел разоружения и международной безопасности (секторы проблем сокращения стратегических и запрещения космических вооружений, общих проблем разоружения, международной безопасности);

- Институт США и Канады (ИСКАН) АН СССР. В ИСКАН военно-политическими проблемами применительно к США занимаются два сектора - сектор внутренних факторов военной политики и сектор текущих военно-политических проблем. В институте ведутся также исследования проблем формирования современной политики США в области ограничения вооружений, развития военной экономики и отдельных сторон военных приготовлений США;

- Институт востоковедения АН СССР (закрытый сектор технико-экономических исследований занимается изучением проблем развития военно-политической обстановки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, военных потенциалов Китая и Японии, отдельных аспектов военного проникновения США в регион);

- Институт информации по общественным наукам (ИНИОН) АН СССР (реферирование трудов западных авторов по военно-политической и военно-стратегической проблематике).

Указанные академические институты готовят монографии по различным аспектам военно-стратегической проблематики. Значительное место в их работе занимает подготовка аналитических записок по заданию ЦК КПСС и ведомств или инициативно. Кроме того, институты АН СССР по заданию Министерства обороны ведут прогностические исследования общеполитических и военно-политических проблем (например, в 1985 году ИМЭМО подготовил научные отчеты "Расстановка и

соотношение сил в мире до 2000 года" и "Исследование основных военно-политических проблем НАТО до 2000 года").

Государственный комитет по внешнеэкономическим связям

ГКЭС (прежде всего Главное инженерное и Главное техническое управления) осуществляет выполнение разработанного совместно с ГОУ ГШ ВС пятилетнего плана экспорта вооружений, обеспечивая достижение определенных этим планом показателей по сумме денежных средств, номенклатуре и количеству образцов вооружений, военной техники и снаряжения.

х х х  
х

В Советском Союзе нет единой централизованной системы разработки политических, военно-стратегических проблем. Ряд структурных образований ведет работу на основе только открытой информации, что не может не отражаться на качестве и ценности выполняемых ими исследований. Кроме того, одни из них занимаются сугубо политическими аспектами указанных проблем, вторые - чисто техническими, третьи - только военными. Все это, естественно, не позволяет делать обобщения, которые могли бы служить основой для принятия решений высшими инстанциями.